

เสนอแนวทาง “ระบบจัดซื้อจัดจ้างก่อสร้างภาครัฐ ตามหลักการ CoST และมาตรฐานรหัสต้นทุน ของ วสท.



ในโอกาสงานประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2557 วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระราชาูปถัมภ์ (วสท.)

เชิญผู้เชี่ยวชาญร่วมงานเสวนา เรื่อง “ระบบการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อความโปร่งใสตามแนวทาง CoST

(Construction Sector Transparency Initiative) “พร้อมเผยแพร่ มาตรฐานรหัสต้นทุนก่อสร้างอาคาร

ของวสท. ดำเนินรายการโดย รศ.ดร.ต่อตระกูล ยมนาค (Assoc.Prof.Dr. Tortrakul Yomnak) อดีตนายก

วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ฯ

ศาสตราจารย์ ดร.สุชัชวีร์ สุวรรณสวัสดิ์ (Prof.Dr. Suchatvee Suwansawat) นายกวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย

ในพระราชาูปถัมภ์ (วสท.) กล่าวถึงนโยบาย วสท. และความร่วมมือของวิศวกรไทยในการสร้างสรรค์ธรรม

าภิบาล ว่า “ในแต่ละปีเงินลงทุนภาครัฐซึ่งเป็นการลงทุนขนาดใหญ่และมีมูลค่ามหาศาล เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน

จำนวนมาก มีการสูญเสียไปประมาณ 10-30% ของมูลค่าโครงการ อันเนื่องมาจากการคอร์รัปชัน และจากความไม่มี

ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการโครงการ ขาดความโปร่งใส ซึ่งกลายเป็นปัญหาเรื้อรังที่ส่งสมมายาวนานของ

ประเทศไทยที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาความเจริญก้าวหน้า ทำลายภาพลักษณ์และความเชื่อถือในประเทศ ตลอดจน

จนสิ้นคลอนความไว้วางใจของประชาชนและความมั่นคงของประเทศชาติ ทางวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย

ในพระบรมราชาูปถัมภ์ (วสท.) มีนโยบายส่งเสริมธรรมาภิบาล วิศวกรไทยไม่เอาคอร์รัปชัน และศักดิ์ศรีวิศวกรไทย

...รับใช้สังคม วสท.ยังร่วมกับภาคีเครือข่ายต้านคอร์รัปชันในการเสริมสร้างจิตสำนึก ความซื่อสัตย์สุจริตในวิชาชีพ

วิศวกรเพื่อร่วมสร้างอนาคตของประเทศที่ดีงาม พร้อมไปกับเสริมศักยภาพและประสิทธิภาพในงานก่อสร้างซึ่งมี

บทบาทสำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศไทย โดยวสท.ได้ดำเนินการจัดทำและเผยแพร่ มาตรฐานรหัสต้นทุนก่อสร้าง

อาคารสำหรับประเทศไทย ซึ่งทางเลขาธิการ วสท.จะได้กล่าวในรายละเอียดต่อไป

รศ.สิริวัฒน์ ไชยชนะ (Assoc.Prof. Siriwatthana Chaichana) เลขาธิการวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยฯ กล่าว

ถึง มาตรฐานรหัสต้นทุนก่อสร้างอาคารของ วสท. ว่า การจัดซื้อจัดจ้างโครงการใหญ่ๆของรัฐบาล ได้นำเอาหลักการ

ของ CoST เข้ามาใช้ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในทุกขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง หลักใหญ่ๆก็คือ การเปิดเผย

ข้อมูล ตั้งแต่การวางแผนโครงการ การอนุมัติและเตรียมโครงการ การจัดซื้อจัดจ้าง การดำเนินโครงการ รวมไปถึง

การตรวจรับโครงการ จะมีคณะกรรมการพิจารณาการเปิดเผยข้อมูล การวิเคราะห์และการสังเคราะห์ข้อมูล รวมถึง

การมีส่วนร่วมของประชาชน ยกตัวอย่าง โครงการก่อสร้าง จะเริ่มตั้งแต่การศึกษาความเป็นไปได้ การวางแผนงบ

ประมาณ การออกแบบโครงการ การกำหนดรายการประกอบแบบ การกำหนดราคากลาง ขบวนการจัดจ้าง การตรวจสอบขณะก่อสร้าง การตรวจรับงานและการรับผิดชอบงาน เป็นต้น ทุกขั้นตอนสามารถเข้าถึงและรับทราบได้หมด ส่วนเรื่อง รหัสต้นทุนค่าก่อสร้าง นั้นเป็นส่วนหนึ่งของการจัดทำราคากลางของโครงการ ซึ่งมาตรฐานการวัดปริมาณงานและการคิดค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างควรมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในองค์กรต่างๆทั่วโลก ซึ่งปัจจุบันประเทศไทย ยังไม่มีการจัดตั้งองค์กรนี้อย่างเป็นทางการ การทำราคากลางใช้หลักการที่ประกาศโดยมติ ค.ร.ม.ซึ่งปรับเปลี่ยนไปได้ในแต่ละปี และราคาวัสดุ ราคาค่าแรงก็ถูกกำหนดให้ใช้อัตราประกาศเป็นคราวหรือตามประกาศของกรมบัญชีกลาง เป็นต้น วสท.ได้จัดทำรหัสต้นทุนการก่อสร้างออกมาเพื่อใช้เป็นมาตรฐาน และจัดการอบรมสัมมนาหลักสูตร การคิดปริมาณงานตามมาตรฐานสากล หวังจะผลิตบุคลากรที่เป็นผู้ทำประโยชน์ให้ประเทศชาติอีกทางหนึ่ง”

นายกุลิศ สมบัติศิริ (Mr.Kulit Sombatsiri) ผู้อำนวยการ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) กล่าวถึงมาตรฐานการเปิดเผยข้อมูลในแนวทาง CoST สัมพันธ์กับกฎหมายอย่างไร? “ CoST เป็นโครงการที่ริเริ่ม โดย Department for International Development ของประเทศอังกฤษ ภายใต้การสนับสนุนจากธนาคารโลก ในปี 2550 (2007) ต่อมา CoST ได้ยกระดับบทบาทเป็นองค์กรที่คอยให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่ต้องการนำกลไก และมาตรฐานของ CoST ไปใช้ในการสร้างความโปร่งใสในภาคการก่อสร้างของประเทศ โดยที่ผ่านมามีการนำไปใช้ในประเทศสมาชิกต่างๆ เช่น อังกฤษ ฟิลิปปินส์ เวียดนาม เป็นต้น

ที่มาของแนวทางพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างเพื่อความโปร่งใสมาจากเมื่อปลายปี 2557 คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ได้มีมติให้โครงการลงทุนของ บมจ.ท่าอากาศยานไทย เป็นโครงการนำร่องของมาตรการเพิ่มความโปร่งใสในการลงทุนก่อสร้างโครงการภาครัฐ และต่อมาคณะรัฐมนตรี ได้มีมติปลายปี 2557 เห็นชอบให้นำมาตรการเพิ่มความโปร่งใสในการลงทุนโครงการก่อสร้างภาครัฐ ตามแนวทางองค์กร CoST หรือ Construction Sector Transparency Initiative CoST มีจุดมุ่งหมายในการสร้างความโปร่งใสในโครงการก่อสร้างภาครัฐ เพื่อผลสุดท้ายทำให้เกิดความคุ้มค่าทางการเงินในโครงการก่อสร้างและการให้บริการที่มีคุณภาพกับประชาชน โดยมีหลักการและการดำเนินงานสำคัญของ CoST ได้แก่ 1.ความโปร่งใส (Transparency) การเปิดเผยข้อมูลในขั้นตอนต่างๆ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในกระบวนการก่อสร้างของภาครัฐ 2.การทำให้เกิดการทำงานเป็นระบบ (System) การสร้างระบบการเปิดเผยข้อมูลในทุกขั้นตอน เพื่อให้สามารถตรวจสอบได้ การมีส่วนร่วม (Involvement) การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการร่วมกันตรวจสอบข้อมูลการก่อสร้างของภาครัฐ 3.การจัดตั้งกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Multi-Stakeholder Group: MSG) ซึ่งประกอบไปด้วยตัวแทนจากภาครัฐ เอกชน และประชาสังคม เพื่อเป็นหน่วยหลักในการขับเคลื่อนโครงการ การ4.จัดทำรายงานการศึกษาขอบเขตรายละเอียด (Scoping Study) เพื่อทราบถึงภาพรวมและระดับของการเปิดเผยข้อมูลในประเทศไทยในปัจจุบัน รายงานนี้จะให้ข้อมูลต่างๆ ที่จำเป็นในการปรับใช้โครงการ CoST กับบริบทของประเทศไทย และจะทำให้ทราบถึงระดับความโปร่งใสในโครงการก่อสร้างภาครัฐที่เปลี่ยนแปลงไปเมื่อมีการดำเนินโครงการ CoST 5.กระบวนการการเปิดเผยข้อมูล (Disclosing Process) แนวทางการเปิดเผยข้อมูลที่ปรับใช้กับบริบทของแต่ละประเทศ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ข้อมูลที่เปิดเผยตามที่กำหนด (Proactive) ซึ่งประกอบไปด้วย ๓๘ หัวข้อ และ ข้อมูลที่เปิดเผยเมื่อมีการร้องขอ

(Reactive) 6.การจัดตั้งคณะทำงานตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล (Assurance Team: AT) คณะทำงานนี้จะประกอบไปด้วยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่มีความรู้ความสามารถที่จำเป็นในการทำหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลที่ได้รับมาและอธิบายด้วยภาษาที่เข้าใจง่าย เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่มสามารถอ่านเข้าใจได้โดยตลอด โดยผู้มีส่วนได้เสียจะได้ใช้ข้อมูลเหล่านี้เพื่อเรียกร้องให้เกิดการเอาผิดกับผู้หน้าที่รับผิดชอบได้ในกรณีที่มีความผิดปกติเกิดขึ้นกับโครงการก่อสร้าง”

รศ.ดร.ต่อตระกูล ยมนาค (Assoc.Prof.Dr. Tortrakul Yomnak) อดีตนายก วสท.เสนอข้อสรุปเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างภาครัฐ ว่าระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยความโปร่งใสตามแนวทาง CoST มีคุณประโยชน์มาก จึงต้องเป็นเรื่องกระทำต่อเนืองที่ยั่งยืน เพื่อสร้างเสริมธรรมาภิบาลในการพัฒนาโครงการภาครัฐ มิใช่เปลี่ยนแปลงตามวาระการเปลี่ยนรัฐบาลใหม่ อีกทั้งต้องมีการสนับสนุนโดยองค์กรวิชาชีพที่เข้มแข็งอย่างเช่น วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (วสท.) และสมาคมองค์กรวิชาชีพอื่นๆ อาทิ เช่น สมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างแห่งประเทศไทย เป็นต้น

PR AGENCY : บริษัท เบนเอเชีย คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (BrainAsiaCommunication)

Tel. : 081-899-3599, 086-341-6567 E-mail :brainasiapr@hotmail.com